

Frecuencia y distribución de delitos electorales 2010 - 2023



Frecuencia y distribución de delitos electorales 2010 - 2023



Foto: Registraduría

Introducción

Dando cumplimiento al propósito de la Política Criminal Electoral, en los términos del artículo 17 de la Ley 1864 de 2017, que señala el deber del Estado en la prevención y confrontación del crimen contra los mecanismos de participación y establece la necesidad de comprender el fenómeno criminal, en el presente documento se expone un conjunto de hallazgos con respecto a la frecuencia y distribución geográfica de delitos contra la participación en las elecciones, específicamente de autoridades locales de cara a los comicios a realizarse en el año 2023. Este trabajo ha sido desarrollado por el Observatorio de Política Criminal del Ministerio de Justicia y Derecho (OPC) con el apoyo del Centro de Estudios en Democracia y Asuntos Electorales de la Registraduría Nacional del Estado Civil (CEDAE). Este documento presenta una versión actualizada -y con énfasis en los riesgos para las elecciones locales- del trabajo realizado por el CEDAE para las elecciones de Congreso de la República y Presidencia llevadas a cabo en el año 2022 (CEDAE, 2022).

1. Delitos contra los mecanismos de participación

La Política Criminal Electoral señala un conjunto de tipos penales que busca sancionar a quienes atentan en contra de los mecanismos de participación democrática (ver Tabla No.1). Para analizar la manera como se distribuye la comisión de estos delitos a lo largo del territorio nacional y la frecuencia con la que se presentan, se tomó como variable aproximativa (proxy variable) el número de procesos asociados a noticias criminales relacionadas con estos delitos. La fuente utilizada fue la base de datos disponible del Sistema Penal Oral Acusatorio de la Fiscalía General de la Nación a través del Portal de Datos Abiertos del Gobierno Nacional. A continuación, se presentan los resultados más relevantes para el periodo comprendido entre enero del 2010 y junio de 2023.

Tabla No.1 Clasificación de delitos electorales en el marco de las fases del proceso electoral

Pre-electoral	Electoral	Post-electoral
Fraude en la inscripción de cédulas (Art. 389 CP)	Voto fraudulento (Art. 391 CP)	Elección ilícita de candidatos (Art. 389A CP)
Denegación de inscripción (Art. 396 CP)	Favorecimiento de voto fraudulento (Art. 392 CP)	Mora en la entrega de documentos electorales (Art. 393 CP)
	Fraude al sufragante (Art. 388 CP)	Alteración de resultados electorales (Art. 394 CP)
Ocultamiento, retención y posición ilícita de cédula (Art. 395 CP)		
Constreñimiento al sufragante (Art. 387 CP)		
Corrupción de sufragante (Art. 390 CP)		
Tráfico de votos (Art. 390A CP)		
Financiación de campañas electorales con fuentes prohibidas (Art. 396A CP)		
Violación de los topos o límites de gastos en las campañas. (Art. 396B CP)		
Omisión de información del aportante. (Art. 396C CP)		
Perturbación del certamen democrático (Art. 386 CP)		

Fuente: Política Criminal Electoral 2022-2025

1.1 La criminalidad electoral en comparación con el resto de grupos de delitos

Entre el 2010 y el 24 de junio de 2023 se ha presentado un total de 17.053.769 (diecisiete millones cincuenta y tres mil setecientos sesenta y nueve) procesos asociados a noticias criminales. Al ordenar las noticias criminales por grupo de delitos, a partir de la frecuencia, se encuentra que en este periodo se han presentado 14.422 (catorce mil cuatrocientos veintidós) procesos asociados a noticias criminales vinculadas con delitos electorales. Es decir, que las noticias asociadas a este tipo de criminalidad solo representan 0.08% del total, ocupando el puesto 38 entre los diversos tipos de grupos de delitos (Ver tabla No. 2).

Tabla No.2 Grupo de delitos por frecuencia de procesos asociados a noticias criminales

	Grupo delito	Suma de procesos
1	Hurto	4.694.784
2	Lesiones personales	1.606.927
3	Violencia intrafamiliar	1.364.836
4	Estupefacientes	1.068.381
5	Contra la familia	831.275
6	Contra el patrimonio económico	689.003
7	Lesiones personales culposas	671.817
8	Estafa	669.989
9	Amenazas	658.769
10	Contra la libertad, integridad y formación sexuales	521.017
11	Injuria y calumnia	486.167
12	Falsedad en documento	457.557
13	Homicidio doloso	454.433
14	Contra la fe pública	396.748
15	Fabricación, tráfico y porte de armas	335.677
16	Delitos informáticos	310.364
17	Contra la eficaz y recta impartición de justicia	286.223
18	Corrupción judicial (delitos contra la administración pública y otros)	170.267

Frecuencia y distribución de delitos electorales
2010 - 2023

19	Contra la administración pública	155.380
20	Constreñimiento	152.111
21	Extorsión	141.524
22	Homicidio culposo	108.703
23	Corrupción administrativa (delitos contra la administración pública y otros)	92.771
24	Corrupción tributaria (omisión de agente retenedor, evasión fiscal, ejercicio ilícito de actividad monopolística de arbitro rentístico, falsedad, entre otros)	85.975
25	Contra el orden económico social	72.824
26	Desplazamiento forzado	72.496
27	Concierto para delinquir	70.729
28	Seguridad Pública	67.326
29	Delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente	53.413
30	Contra la libertad individual y otras garantías	53.296
31	Desaparición forzada	40.284
32	Corrupción privada	27.375
33	Secuestro simple	22.534
34	Contra la vida y la integridad personal	22.188
35	Contra personas y bienes protegidos por el DIH	18.533
36	Contra el régimen constitucional y legal	17.566
37	Contra los derechos de autor	16.537
38	Corrupción electoral (delitos contra mecanismos de participación democrática y otros)	14.422
39	Contra los animales	11.770
40	Contra la salud pública	9.003
41	Uso de menores de edad en la comisión de delitos	8.481
42	Violación de medidas sanitarias	7.862
43	Secuestro extorsivo	7.774
44	Actos de discriminación	6.001
45	Reclutamiento Ilícito	5.829

46	Aborto	4.922
47	Feminicidio	4.151
48	Violación de los derechos de reunión y asociación	3.198
49	Trata de personas	2.760
50	Otros delitos	1.352
51	Lesiones con agentes químicos, ácido y/o sustancias similares	302
52	Contra la existencia y seguridad del Estado	143

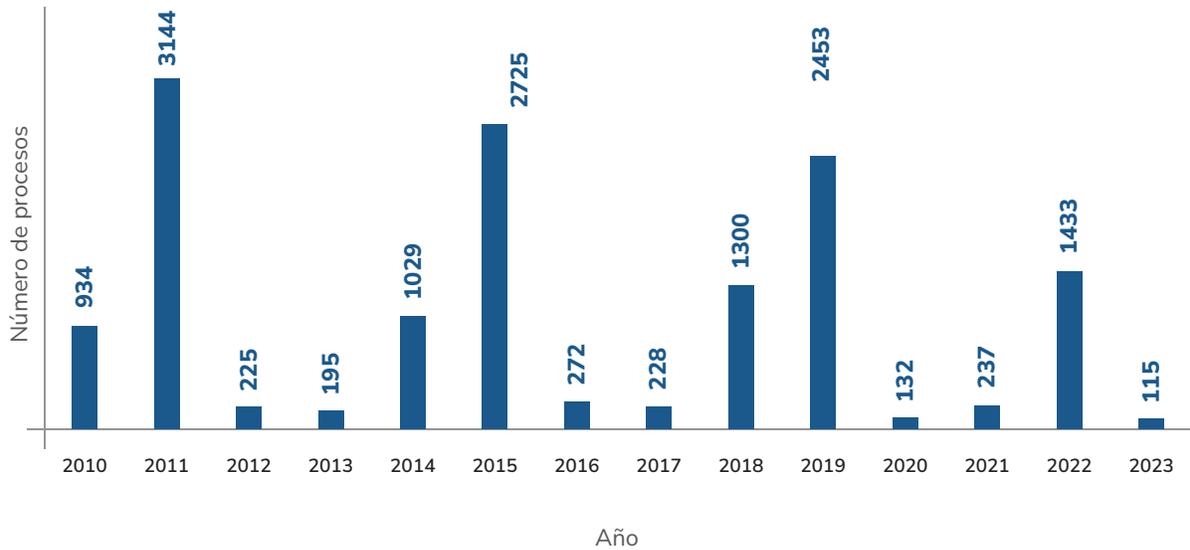
Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

Nota: La clasificación y los nombres de los grupos de delitos obedecen a las categorías registradas en la base de datos de la Fiscalía General de la Nación.

1.2 Frecuencia de delitos electorales por año

Como se puede apreciar en la Gráfica No.1, los años en los cuales tienen lugar elecciones de autoridades locales tienden a presentar un mayor número de procesos asociados a noticias criminales relacionadas con delitos electorales en comparación con los años en los que se eligen autoridades nacionales (Congreso y Presidencia) y a los periodos en los cuales no hay elecciones típicas. Para la realización de este cálculo se toma como referencia el año de los hechos registrados en la base de datos de la Fiscalía General de la Nación. Dada la tendencia de las cifras, probablemente para el presente año (2023) el número de procesos aumente considerablemente en el segundo semestre. Adicionalmente, el número de procesos en los años donde se realizan elecciones de autoridades locales (2011, 2015 y 2019) presenta una tendencia hacia la disminución, algo que no ocurre en las elecciones de autoridades nacionales.

Gráfica No. 1. Número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por año



Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

1.3 Frecuencia de delitos electorales por tipo de delito

Como se puede apreciar en la Tabla No. 3, el delito electoral más común es la corrupción al sufragante seguido por el fraude en la inscripción de cédulas, el constreñimiento al sufragante y el voto fraudulento respectivamente. Solo estos cuatro delitos representan el 60,3% de los procesos asociados a noticias criminales relacionadas con delitos electorales.

Tabla No.3 Número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por tipo de delito

Tipo de delito	Número de procesos
Corrupción de sufragante (Art. 390 C.P.)	2925
Fraude en la inscripción de cédulas (Art. 389 C.P.)	2905
Constreñimiento al sufragante (Art. 387 C.P.)	1569
Voto fraudulento (Art. 391 C.P.)	1292
Ocultamiento, retención y posesión ilícita de cédula (Art. 395 C.P.)	1262

Alteración de resultados electorales (Art. 394 C.P.)	970
Fraude al sufragante (Art. 388 C.P.)	929
Delitos contra mecanismos de participación democrática*	872
Perturbación de certamen democrático (Art. 386 C.P.)	583
Intervención en política (Art. 422 C.P.)**	578
Trafico de votos (Art. 390A C.P.)	115
De la violación al ejercicio de mecanismos de participación*	101
Favorecimiento de voto fraudulento (Art. 392 C.P.)	85
Elección ilícita de candidatos (Art. 389a C.P.)	75
Financiación de campañas electorales con fuentes prohibidas (Art.396A C.P.)	70
Mora en la entrega de documentos relacionados con una votación (Art. 393 C.P.)	30
Denegación de inscripción (Art. 396 C.P.)	28
Violación de los topes o límites de gastos en las campañas electorales (Art. 396 B C.P)	18
Omisión de información del aportante (Art.396C C.P)	15
Total	14422

Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

Notas: *En estas categorías se agrupan aquellas noticias criminales vinculadas a varios delitos o que no fueron clasificadas con respecto a un delito en particular por parte de la Fiscalía General de la Nación. ** En esta tabla se incluyó este delito a pesar de que no se presenta en la Tabla No.1 debido a que hace parte del grupo delito denominado “Corrupción Electoral” en la base de datos de la Fiscalía General de la Nación.

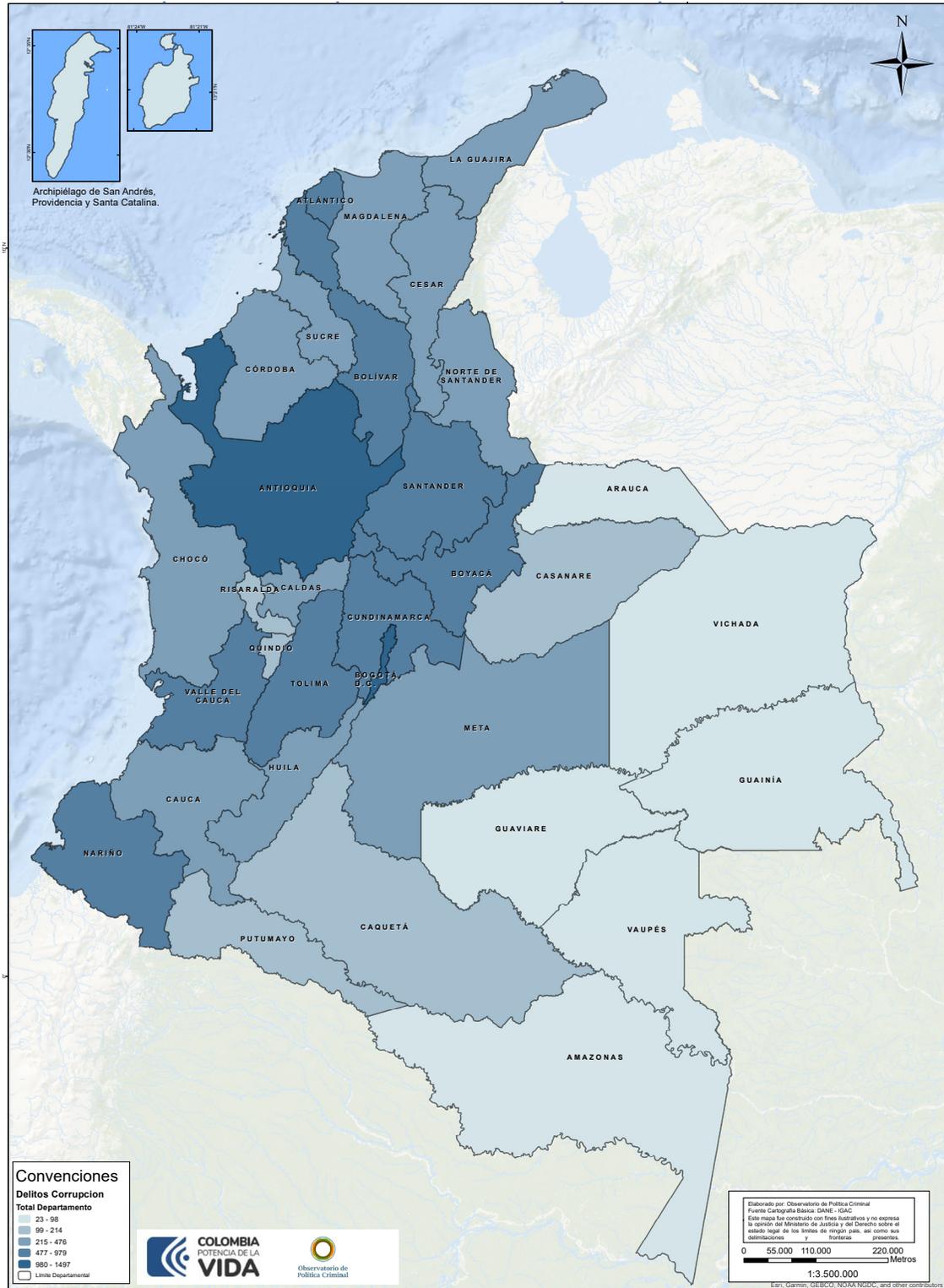
1.4 Frecuencia de delitos electorales a nivel subnacional

Los cinco departamentos donde se presentan el mayor número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral son, en orden descendente, Antioquia, Bogotá D.C., Cundinamarca, Santander y el Valle del Cauca. Esta tendencia en la distribución de frecuencias puede estar asociada no solamente a la comisión de los delitos, sino que también puede estar mediada por el tamaño de la población y, más específicamente, por el tamaño del censo electoral.

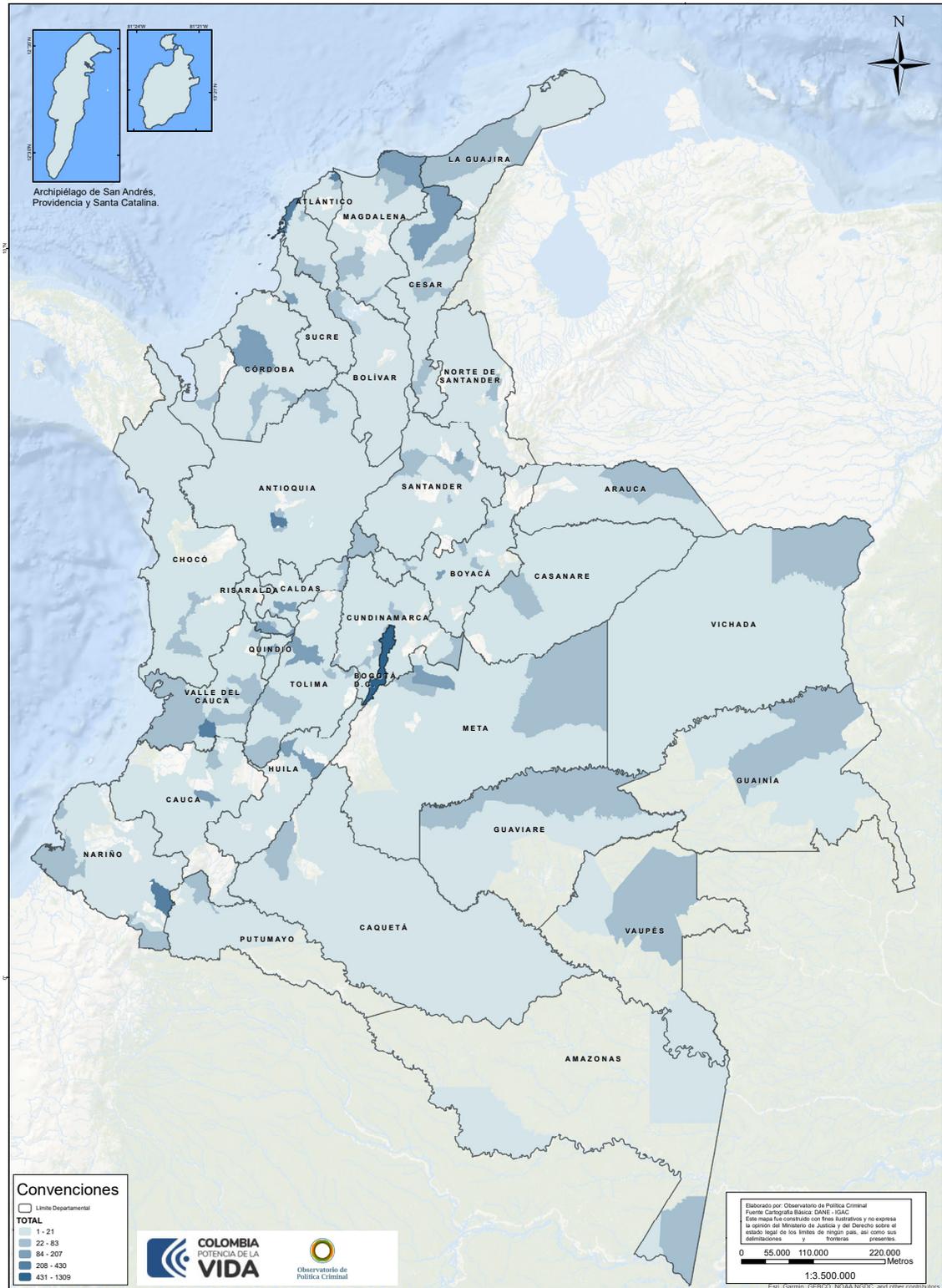
Tabla No.4 Número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por departamento

Departamento	Número de procesos
Antioquia	1497
Bogotá, D. C.	1309
Cundinamarca	979
Santander	972
Valle del Cauca	869
Boyacá	736
Bolívar	732
Tolima	718
Nariño	705
Atlántico	638
Meta	476
Magdalena	450
Cesar	428
Norte de Santander	414
Córdoba	413
Chocó	399
Cauca	362
Sucre	321
Huila	307
La Guajira	279
Caldas	277
Risaralda	214
Quindío	194
Casanare	152
Caquetá	137
Putumayo	124
Arauca	98
Guainía	47
Amazonas	45
Vichada	39
Guaviare	35
Vaupés	33
Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	23

Mapa No.1 Número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por departamento



Mapa No.2 Número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por municipio



2. Particularidades en la frecuencia y distribución geográfica de los delitos electorales en elecciones de autoridades locales

En los años en los que han tenido lugar elecciones de autoridades locales (2011, 2015 y 2019), se han presentado un total de 8.322 procesos asociados a noticias criminales vinculadas con delitos electorales, presentando el 57,7 % en el periodo analizado. En otras palabras, más de la mitad de los delitos electorales reportados al sistema de justicia ocurren, según el año de los hechos, en las elecciones de autoridades locales. El número de procesos por noticia criminal tiene las siguientes características en términos descriptivos (Ver Tabla No.5).

Tabla No.5 Estadísticas descriptivas del número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral en años de elecciones locales

Media	1,26
Mediana	1,00
Mínimo	1
Máximo	26
Desviación Estándar	1,02

Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

A diferencia de lo que ocurre a nivel agregado, en los años de elecciones locales típicas el delito que tiene un valor mayor en la suma de procesos es el fraude en la inscripción de cédulas (Art. 389 C.P.). En todos los años analizados este delito siempre presenta el mayor número de procesos; una tendencia que posiblemente se mantenga para el año 2023, suponiendo que todo se mantiene constante y que no hay cambios con impactos significativos en esta materia. Los cinco departamentos que presentan un mayor número de procesos en años de elecciones locales son Antioquia, Cundinamarca, Santander, Boyacá y Nariño (Ver Tabla No.7)

Tabla No.6 Número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por tipo de delito en elecciones de autoridades locales

Tipo delito	Suma de procesos por tipo de delito
Fraude en la inscripción de cédulas (Art. 389 C.P.)	2305
Corrupción de sufragante (Art. 390 C.P.)	1858
Constreñimiento al sufragante (Art. 387 C.P.)	771
Delitos contra mecanismos de participación democrática*	569
Alteración de resultados electorales (Art. 394 C.P.)	524
Fraude al sufragante (Art. 388 C.P.)	483
Ocultamiento, retención y posesión ilícita de cédula (Art. 395 C.P.)	440
Voto fraudulento (Art. 391 C.P.)	438
Intervención en política (Art. 422 C.P.)**	338
Perturbación de certamen Democrático (Art. 386 C.P.)	318
De la violación al ejercicio de mecanismos de participación*	53
Elección ilícita de candidatos (Art. 389A C.P.)	53
Favorecimiento de voto fraudulento (Art. 392 C.P.)	50
Tráfico de votos (Art. 390a C.P.)	47
Financiación de campañas electorales con fuentes prohibidas (Art.396A C.P.)	29
Mora en la entrega de documentos relacionados con una votación (Art. 393 C.P.)	19
Denegación de inscripción (Art. 396 C.P.)	18
Violación de los topes o límites de gastos en las campañas electorales (Art. 396 B C.P.)	6
Omisión de información del aportante (Art.396C C.P.)	3

Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

Notas: *En estas categorías se agrupan aquellas noticias criminales vinculadas a varios delitos o que no fueron clasificadas con respecto a un delito en particular por parte de la Fiscalía General de la Nación. ** En esta tabla se incluyó este delito a pesar de que no se presenta en la Tabla No.1 debido a que hace parte del grupo delito denominado “Corrupción Electoral” en la base de datos de la Fiscalía General de la Nación.

Tabla No.7 Número de procesos asociados a noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por departamento en elecciones de autoridades locales

Departamento	Suma de procesos por departamento
Antioquia	832
Cundinamarca	683
Santander	663
Boyacá	558
Nariño	471
Tolima	450
Bolívar	422
Valle del Cauca	394
Atlántico	322
Meta	299
Magdalena	276
Chocó	273
Cesar	265
Córdoba	260
Bogotá, D. C.	256
Norte de Santander	233
Cauca	223
Sucre	212
Huila	202
La Guajira	192
Caldas	153
Risaralda	121
Casanare	118
Quindío	100
Putumayo	88
Caquetá	85
Arauca	64
Amazonas	27
Guaviare	19
Guainía	18
Vaupés	18
Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	14
Vichada	11

Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

2.1 Estado y resultados de las noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por departamento en elecciones de autoridades locales

Del total de noticias criminales (6.608) cuyos años de hechos corresponden a periodos de elecciones de autoridades locales típicas, se encuentran activas -a la fecha de extracción de los datos- un total de 1.800 noticias (27,23%) e inactivas 4.808 (72,77%). El 90,78% se encuentran en etapa de indagación o llegaron únicamente hasta esta etapa. Dentro de las noticias criminales que se encuentran activas la mayoría se encuentran en proceso de indagación y apenas un pequeño porcentaje de estas se encontraban en etapa de juicio al momento de extracción de los datos (Ver tabla No. 8).

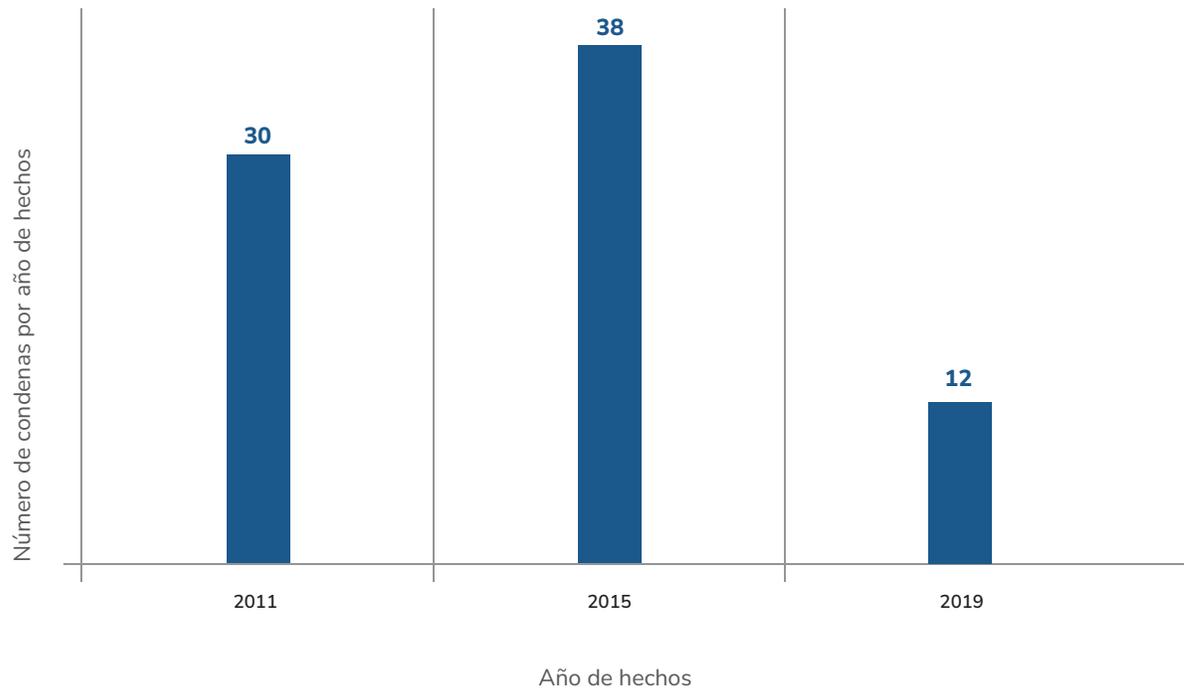
Tabla No.8 Número de noticias criminales vinculadas con criminalidad electoral por estado y etapa en elecciones de autoridades locales

Estado Noticia Criminal	Ejecución de Penas	Etapa De Investigación Preliminar	Indagación	Investigación	Juicio	Querellable	Terminación Anticipada	Total General
Activo			1627	27	90	56		1800
Inactivo	73	1	4372	37	94	230	1	4808

Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

Solo en 80 noticias criminales, cuyos años de hechos corresponden a periodos de elecciones de autoridades locales típicas, se encuentra que hubo condena por estos delitos mientras que en el resto (6.528) la evidencia disponible muestra que no se han presentado condenas. En otras palabras, solo ha habido condenas en el 1,21% de los casos.

Gráfico No. 2. Número de noticias criminales donde hubo condenas, por año de hechos, en periodos de elecciones de autoridades locales



Fuente: Fiscalía General de la Nación. Datos actualizados al 24 de junio de 2023. Cálculos propios.

3. Resumen de resultados y conclusiones

- Los procesos asociados a delitos electorales representan el 0,08% del total de procesos que ingresan al sistema de justicia. Sin embargo, es importante tener presente que este tipo de criminalidad tiene un gran impacto sobre la democracia y que su ocurrencia depende de las características del calendario electoral. Adicionalmente, se debe asumir que, a pesar del valor de las noticias criminales como variable aproximativa, no todos los hechos llegan al sistema de justicia.
- Los años en los cuales tienen lugar elecciones de autoridades locales tienden a presentar un mayor número de procesos asociados a noticias criminales relacionadas con delitos electorales en comparación con los años en los que se eligen autoridades nacionales (Congreso y Presidencia) y a los periodos en los cuales no hay elecciones típicas. Si esta tendencia se mantiene es muy probable que el número de noticias criminales por criminalidad electoral aumente significativamente en el segundo semestre del 2023.
- En general, en todas las elecciones, los crímenes más comunes, en orden descendente, son: la corrupción al sufragante, el fraude en la inscripción de cédulas, el constreñimiento al sufragante y el voto fraudulento. Sin embargo, en las elecciones locales el crimen más común es el fraude en la inscripción de cédulas.
- La criminalidad electoral es un fenómeno que se presenta en todo el territorio nacional. Sin embargo, para las elecciones de autoridades locales, los departamentos que tienden a presentar un mayor número de procesos asociados a crímenes electorales son Antioquia, Cundinamarca, Santander, Boyacá y Nariño. Sin embargo, es importante tener en cuenta que este resultado puede estar mediado por el tamaño del censo electoral y la existencia de subregistros en el sistema de justicia de hechos relacionados con criminalidad electoral.
- Actualmente, junio del 2023, se encuentran activas un total de 1800 noticias criminales por delitos contra los mecanismos de participación democrática que representan el 27,23% del total de noticias que se registran desde enero del 2010. Adicionalmente, solo en 80 noticias criminales por estos delitos se registra que ha habido condenas.

4. Bibliografía

CEDAE. (2022). Mapas de riesgos en elecciones nacionales por delitos contra la participación e irregularidades electorales 2010-2021. Bogotá D.C: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Consejo Superior de Política Criminal. (2022). Política Criminal Electoral 2022-2025.

